О положительном опыте таможенной службы США в вопросах противодействия незаконному обороту порнографических материалов

Миллеров Евгений Владимирович
кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры административного
и таможенного права Ростовского филиала
ГКОУ ВО «Российская таможенная академия».
E-mail: MillerovyEVEA@yandex.ru

Незаконный оборот порнографии представляет опасность для общества, особенно для детской его части. Непосредственно вопросу содержания общественной опасности порнографии в рамках данной статьи внимания уделяться не будет, тем более что данной проблеме уже посвящены научные труды некоторых авторов[4, с.106-109].

Таможенные органы являются одними из субъектов в государственно-правовом механизме противодействия незаконному обороту порнографических материалов и предметов. Роль таможенных органов в этом механизме заключается в контроле за соблюдением лицами, перемещающими товары через таможенную границу установленных запретов и ограничений. Так, например, сегодня к перемещению через таможенную границу Евразийского экономического союза (ЕАЭС) запрещены порнографические материалы, перевозимые в целях сбыта[7].

В соответствии с российским законодательством на территории нашей страны ответственности подлежат действия, направленные на распространение порнографических материалов и предметов, а именно уголовной ответственности в отношении физических лиц — по ст.ст.242, 242[1] или 242[2] УК РФ (в зависимости от особенностей предмета преступления или конкретных действий), либо в отношении юридических лиц — по ст.6.20 КоАП РФ (в случаях совершения юридическим лицом действий в отношении порнографических материалов с изображением несовершеннолетних). Об усилении мер ответственности за действия, связанные с незаконным оборотом порнографии в нашей стране с начала 2000-х гг. справедливо отмечают ученые в области уголовного права[5, с.143].

Несмотря на содержание в диспозициях ст.242 и ст.242[1] УК РФ в числе прочих и такого уголовно наказуемого действия как перемещение порнографических материалов и (или) предметов через Государственную границу РФ в целях их распространения, дознаватели таможенных органов Российской Федерации, к сожалению, не наделены полномочиями возбуждения уголовных дел по таким фактам и производства неотложных следственных действий (п.3 ч.2 ст.157 УПК РФ), на что справедливо обращают внимание в своих научных трудах некоторые авторы[6, с.101].

Анализируя опыт таможенных органов США в противодействии незаконному обороту порнографии нельзя не сказать несколько слов о данной службе в целом. Так, Таможенная и пограничная служба США является самой комплексной и большой структурой в составе Департамента Внутренней Безопасности США. В штате данной службы работают более 56 тысяч сотрудников. В структуре Департамента также существует Имиграционная и таможенная полиция США (создана в 2003 г., штатной численностью около 20 тыс. сотрудников) на которую возложено выявление, пресечение и расследование противоправных деяний, совершаемых в сфере миграционного и таможенного законодательства[9, с.152-154].

Приоритетной из задач Таможенной службы США является таможенная охрана границ

государства и обеспечение соблюдения действующего законодательства при перемещении (ввозе/вывозе) товаров через таможенную границу. Вместе с тем таможенные органы этого государства имеют полномочия, направленные на обеспечение соблюдения не только таможенного законодательства, но и всех федеральных законов на линии границы США. В связи с этим некоторые авторы в своих исследованиях всю сферу деятельности Таможенной службы США делят на следующие направления: исполнение таможенного законодательства; исполнение законодательства, регулирующего оборот наркотических средств; исполнение законодательства о контроле над экспортом исполнение законодательства по борьбе с отмыванием денег[2].

Сотрудниками Таможенной службы США компьютерные технологии применяются для получения практически любой информации, в том числе и о пассажирах, включая, к примеру, вопросы о том, нет ли в отношении их неисполненных ордеров (не имеется ли задолженности), не привлекались ли эти люди ранее к ответственности за нарушения таможенного или иного законодательства, а также и о том, каким образом они въезжали в страну или выезжали из нее в прошлом.

В электронных базах данных аналогичная информация содержится и в отношении грузоотправителей, импортеров и экспортеров грузов. В основном подобного рода информация используется таможенниками США для определения целесообразности проведения дополнительных досмотров, опросов либо изучения документации. Основным способом выявления нарушений таможенного законодательства в США сегодня являются многообъемные проверки документов и грузов, проводимые с использованием компьютера или консультациями специалиста по импорту[2].

Переходя непосредственно к опыту таможенников США в вопросах противодействия незаконному обороту порнографических материалов, прежде всего, следует отметить, что в данной стране оборот указанных материалов полностью не запрещен, а только ограничен. Относительно же изготовления и распространения порнографических материалов с изображением детей (так называемая «детская порнография») все предельно жестко (такие деяния являются уголовно наказуемыми).

Основным отличием деятельности российских таможенников от их коллег из США заключается в том, что они осуществляют контроль за фактически перемещаемым через таможенную границу товаром, т.е. например, пересылаемые по электронной почте порнографические материалы или материалы экстремистского содержания из одной страны в другую не контролируются таможенными органами России.

В США сегодня дело обстоит иначе, причем далеко не первый год. Так, в связи с бурным развитием Интернета таможенная служба США пришла к осознанию огромных возможностей социальных сетей для распространения нелегальной продукции. Таможенники США в своей стране оказались «передовой» службой в борьбе с правонарушениями и преступлениями, совершаемыми через сеть Интернет.

Относительно борьбы с незаконным оборотом порнографических материалов, следует отметить, что ранее (до 1984 г.) таможенники США имели право просто изымать материалы с порнографическим изображением несовершеннолетних («детской порнографией»). С 1984 г. благодаря принятию Конгрессом США закона о защите детей полномочия таможенников в этой сфере расширились. Данный нормативно-правовой акт наделил таможенников правом проведения расследования по фактам получения, передачи, производства и хранения материалов с изображением детской порнографии. В 1988 г. Конгресс США принял закон о запрещении применения компьютерных технологий для распространения, производства или хранения видеоматериалов и печатной продукции с детской порнографией. Он предоставил таможенникам

США право проводить проверки при помощи компьютерных технологий с целью выявления фактов распространения детской порнографии. Сегодня в структуре таможенной службы США существует на правах отдельного подразделения Международный центр по расследованию и координации борьбы с детской порнографией (ICPICC), который осуществляет свою деятельность на международном, федеральном и локальном уровнях.

С 1997 г. в структуре таможенной службы США существует Центр по борьбе с киберпреступностью, в полномочия данного Центра помимо прочего входит и борьба с оборотом детской порнографии [8, с.4-5].

Таможенники США разрабатывают и внедряют современные методы по выявлению фактов распространения детской порнографии в сети Интернет. Кроме того, специалисты-таможенники постоянно обеспечивают подготовку материалов экспертиз прокуроров и судебных исполнителей по фактам данного вида порнографических материалов. Если верить некоторым источникам, то благодаря таможенной службе США уже на начало 2000-х гг. были произведены сотни арестов по делам о детской порнографии[3].

На сегодняшний день известен целый ряд случаев успешного международного сотрудничества таможенников США по вопросам выявления и пресечения деятельности международных организованных преступных групп, занимавшихся изготовлением и распространением детской порнографии. Так, например, это было в 2005 г. в Австрии, когда благодаря профессиональной работе сотрудников Иммиграционной и таможенной полиции США, взаимодействовавшей с правоохранительными органами Австрии через таможенных атташе были успешно проведены операции по выявлению и пресечению деятельности лиц, занимавшихся распространением данного вида порнографии[1].

Возможно, настало время задуматься и ФТС России о создании специального подразделения, которое бы занималось выявлением и пресечением как поступления в нашу страну, так и из нее путем сети Интернет запрещенной к распространению информации (порнографического, экстремистского и др. характера), с выстраиванием тесного сотрудничества как с Управлением «К» МВД России (управление, занимающееся борьбой с компьютерными преступлениями — прим.авт.), так и соответствующими подразделениями ФСБ России, а кроме этого, и с аналогичными подразделениями таможенных служб зарубежных стран, в которых имеются указанные подразделения.

Литература

1. Австрия и США вместе борются с детской порнографией // Информация от 14.06.2005 / IIP Digital : iipdigital.usembassy.gov
2. Берзинь О.А. Таможенная служба США и особенности ее правоохранительной деятельности // Публично-правовые исследования (электронный журнал) 2013, № 3
3. Буричка З.О. Таможенное законодательство зарубежных стран (2002) // Некоторые аспекты таможенного законодательства США / Online-Библиотека — Адрес сайта: readbookz
4. Миллерова Е.А. Общественная опасность порнографии // Юристъ-Правоведъ. 2007. № 5 — С.106-109.
5. Миллерова Е.А. Современная уголовная политика в сфере противодействия незаконному обороту порнографии // «Уголовная политика Российской Федерации: проблемы формирования и реализации» Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Ростов н/Д, 04.02.2016 — С.143
6. Миллерова Е.А., Подопригора А.А. Вопросы квалификации и досудебного производства по делам о незаконном перемещении порнографических материалов или предметов через

государственную границу Российской Федерации // Публичное и частное право. 2016. № 3 — С.101.
7. Перечень товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (Утв. Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 (в ред. от 16.01.2017) «О мерах нетарифного регулирования») // СПС «Консультант Плюс»
8. Таможенная служба США: бюллетень / Ткаченко И.Е., Крупин М.И. — М.: Изд-во РТА, 2009 — С.4-5
9. Таможенные службы государств — партнеров России : справочное издание / Н.В. Киселева, М.В. Алексеева, Л.И. Ануфриева и др.; под общ. ред. С.Н. Гамидуллаева — Ростов н/Д: РТА, Ростовский филиал, 2014 — С.152-154