
Анализ форм государственно-частного партнерства

Деменков Илья Владимирович, Магистрант СибГАУ им. М.Ф. Решетнева, Россия, Красноярск, e-mail: idemenkov@mail.ru

Научный руководитель: **Голощапова Ольга Сергеевна**; кандидат экономических наук, доцент кафедры «Финансы и кредит»

Анализируя применения форм ГЧП в России на современном этапе, в первую очередь считаем целесообразным дать определение понятию «государственно-частное партнерство».

Определение ГЧП впервые дается в Федеральном законе от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому, «государственно-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества» [1].

Как отмечает М.Е. Коновалова, «решение задачи модернизации экономики России, развития приоритетных секторов и отраслей с целью ухода от сырьевой модели воспроизводства невозможно без партнерства государства и бизнеса. Механизм ГЧП при правильном функционировании обеспечивает получение более широких преимуществ от капиталовложений в государственные исследования, создавая благоприятные предпосылки для устойчивого сбалансированного развития» [5].

Разные исследователи выделяют различное количество форм ГЧП, так Н.М. Шодонова [6] выделяет следующие основные формы ГЧП:

- контракты на обслуживание;
- контракты на управление;
- договоры об аренде;
- контракты на строительство, эксплуатацию, передачу (СЭП) и их разновидности;
- концессия.

Зайцева Г.Г. отмечает, что в настоящее время нормативное закрепление имеют две формы ГЧП - концессионное соглашение, заключаемое в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», и соглашение о ГЧП в рамках регионального законодательства [4].

В.Г. Варнавский [2] выделяет следующие формы ГЧП:

1. Контракты как административный договор, заключаемый между государством (органом местного самоуправления) и частной фирмой на осуществление определенных общественно необходимых и полезных видов деятельности.

2. Аренда в ее традиционной форме (договоры аренды) и в форме лизинга.

3. Концессия (концессионное соглашение).

4.Соглашения о разделе продукции.

5.Совместные предприятия.

По результатам проведенного исследования по данным электронного журнала ГЧП мы пришли к выводу о том, что самые распространенные формы ГЧП-проектов, наблюдаемые в период с 1998 по 2015 гг. - концессионное соглашение, контракт жизненного цикла инвестиционный фонд, аренда с инвестиционными обязательствами (Рисунок 1)

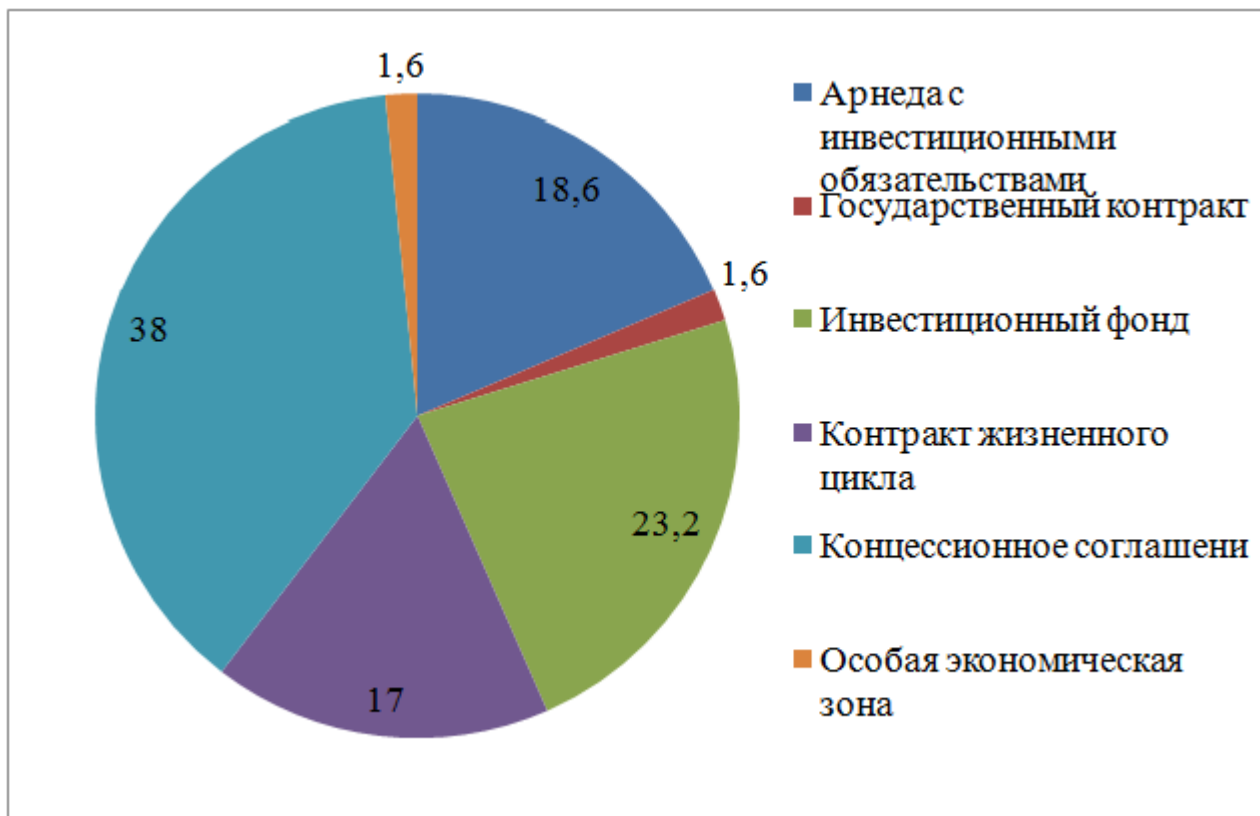


Рисунок 1- Формы реализации проектов ГЧП в РФ за период 1998-2015 гг., %

Таблица 1 - Формы реализации ГЧП по отраслям реализации проектов за период 1998-2015 гг.

Отрасль реализации проектов ГЧП	Всего проектов, шт.	Формы реализации ГЧП				
		Аренда с инвестиционными обязательствами	Государственный контракт	Инвестиционный фонд	Контракт жизненного цикла	Концессионное соглашение
АПК	12			2		
Добыча полезных ископаемых	7			2		
ЖКХ	83	11		3	2	16
Здравоохранение	13	1	1		4	4
Образование	5				3	2
Культура	13	1			2	2

Промышленное производство	29	2		9	2	
Развитие территорий	17	1		5		1
Строительство	19	2		3	2	1
Транспорт	82	1		4	3	18
Туризм	9	5				
Физкультура и спорт	9		1		1	3
Энергетика	24			2	3	2
Всего	322	24	2	30	22	49

Как видно из представленных данных, большая доля в формах ГЧП принадлежит концессионным соглашениям (сфера ЖКХ - 16 проектов и транспорт - 18 проектов), с помощью инвестиционного фонда реализуются преимущественно проекты в области промышленного производства (9 проектов). (Таблица 1). При реализации проектов ЖКХ партнерство государства и бизнеса осуществляется так же и в форме аренды с инвестиционными обязательствами (11 проектов). Как правило, проекты в социально значимых отраслях поддерживаются контрактами жизненного цикла, в сфере здравоохранения присутствует государственный контракт.

В качестве основного вывода отметим, что в последние годы, области применения различных форм партнерства государства и частного бизнеса стремительно расширяются, бурно развиваются сами формы партнерств и их модификации. Так, если концессионные соглашения первоначально стандартно применялись при сооружении автострад, автостоянок, обеспечении централизованным теплоснабжением, то в настоящее время они получили распространение в таких сферах, как национальная оборона, образование, кабельное телевидение, некоторые виды городского общественного транспорта и др. В ряде стран частный бизнес проектирует, строит, а затем управляет больницами, школами и другими общественными объектами [3].

Кроме того, в настоящее время развитие ГЧП в России сдерживается многими факторами. В частности, отсутствием механизмов долгосрочного финансирования. Российский бизнес (в частности, банки) не готов участвовать в длительных проектах (соглашения о ГЧП заключаются обычно на 10-50 лет). Сейчас большинство крупных проектов ГЧП реализуется в режиме «ручного управления». Так, строительство Западного скоростного диаметра стало возможным только после вмешательства Владимира Путина¹.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС Гарант

2. Варнавский В.Г. Партнерство государства и частного сектора: формы, проекты, риски. - М.: Наука, 2005. – С.28.

3. Василенок В.Л., Алексашкина Е.И. Развитие предпринимательства и факторы его определяющие // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия: Экономика и экологический менеджмент. - 2013. - №1. - С.8.

4. Зайцева Г.Г. Государственно-частное партнерство: в чем суть и как использовать? [Электронный ресурс]. Режим доступа: // <http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=4891>

5. Коновалова М.Е. Государственно-частное партнерство и его роль в структурных преобразованиях экономики России. - Проблемы современной экономики. - № 2 (34). - 2010. - с. 68.

6. Шодорова Н. М. Применение механизма государственно-частного партнерства как инструмента привлечения инвестиций в региональные зоны экономического благоприятствования// Электронный научный журнал «Известия». – 2011, №6: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://eizvestia.isea.ru/reader/article.aspx?id=14018>

1 ЗСД придаст Северо-Западу новое дыхание – Путин. ИА "Балтинфо" (30 декабря 2011). Проверено 27 марта 2013. Архивировано из первоисточника 4 апреля 2013.